

吐鲁番市

2023 年度预算绩效评价报告

项目名称：新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点

项目单位：吐鲁番市国土资源勘测规划院

主管部门：吐鲁番市自然资源局

委托单位：吐鲁番市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

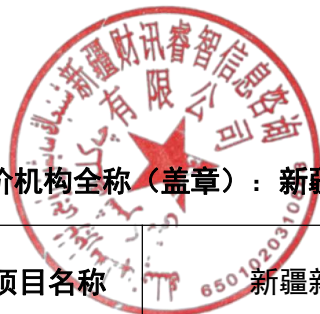


2024 年 7 月



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd



项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点			评价年度	2023 年
财政局分管 科室	经建科		联系人及联系方式	郭朦朦 8524229	
项目主管部门	吐鲁番市自然资源局		联系人及联系方式	付咏梅 15309958555	
项目实施单位	吐鲁番市国土资源勘测规划院		联系人及联系方式	吕娇娇 13565588820	
资金来源	吐鲁番市本级财政资金				
项目资金 投入总额	470 万元	项目资金执行数	468.2 万元	资金执行率	99.6%
采用的评价方法 与评价标准	评价方法：比较分析法、实地调查法 评价标准：计划标准、通用标准				
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查获取的信息资料，评价组对新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 96.37 分，评价等级为“优”。				
项目主评人 (签字)					



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

新疆作为对外开放前沿、丝绸之路经济带核心区，开展新疆新型基础测绘体系建设对打造数字丝绸之路、加快以“八大产业集群”为支撑的现代产业体系建设、维护新疆长治久安和推动新疆高质量发展具有重要战略意义。为贯彻落实自然资源部关于新型基础测绘建设的部署，推动新疆维吾尔自治区经济社会高质量发展，进一步服务丝绸之路经济带核心区建设，自治区自然资源厅于2023年8月印发了《关于全面开展实景三维新疆建设的通知》，并编制了《新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目实施方案》，明确了吐鲁番市试点项目建设的目标、内容及相关要求。

新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目于2023年正式启动，采用国家、自治区、吐鲁番市（及援疆）“三级四方”共建模式进行建设。并于2023年11月通过新疆政府采购网政采云平台公开招标，最终确定湖南省第一测绘院（牵头）和湖南省第三测绘院联合体中标承担本项目。

（二）项目实施情况

本项目由吐鲁番市国土资源勘测规划院于2023年10月通过新疆国源土地矿产资源交易中心采用公开招标方式进行代理采购。2023年11月，经公开开标和评标委员会公平公正封闭评标，评标报告经招标人定标和依法公示，由湖南省第一测绘院和湖南省第三测绘院中标。



项目具体完成的工作及分工如下：

1.湖南省第一测绘院完成的任务，地理实体数据转换生产：利用 1:500 等已有大比例尺基础地理信息数据，完成转换生产地理实体数据 100 平方千米，其中高昌区 70 平方千米、鄯善县 30 平方千米，并完成地理实体和元数据的数据库建设。城市级地理场景建设及轻量化处理：完成 100 平方千米城市级地理场景的构建并按要求分区域对 MESH 模型进行普修和精修，确保模型准确、清晰展现真实面貌，同时对模型进行了轻量化处理。完成三维街景数据生产 10 千米。

2.湖南省第三测绘院完成的任务，地理实体数据转换生产：利用 1:500 等已有大比例尺基础地理信息数据，完成转换生产地理实体数据 73 平方千米，其中高昌区 20 平方千米、托克逊县 53 平方千米，并完成地理实体和元数据的数据库建设。城市级地理场景建设及轻量化处理：完成 73 平方千米城市级地理场景的构建并按要求分区域对 MESH 模型进行普修和精修，确保模型准确、清晰展现真实面貌，同时对模型进行了轻量化处理。完成智慧旅游系统的建设，通过叠加吐鲁番市地形级、城市级地理场景、地理实体数据，全方位、立体化展现了吐鲁番市旅游景点风貌，助力吐鲁番市文旅产业高质量发展。

（三）绩效目标

1.总目标

深入贯彻落实国家、自治区关于推进实景三维建设的部署，到 2025 年，建成覆盖吐鲁番市一区两县重点区域约 198



平方千米的城市级实景三维产品，搭建数据管理和应用服务平台，为吐鲁番自然资源调查监测、国土空间规划、国土空间用途管制等工作提供三维立体、精准统一的可量算数据和技术支撑，为数字政府、数字经济建设以及各行业高质量发展提供基础保障。

2.年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	吐鲁番市实景三维数据管理系统及平台	>=1套	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
		城市级实景三维建设	=173平方公里	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
	质量指标	符合相关标准要求	=100%	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
	时效指标	实施方案按期完成率	=100%	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
成本指标	经济成本指标	项目总投资投入	<=470万元	计划标准	-	20	按照正常比例赋分	说明材料
效益指标	社会效益指标	提高社会服务能力	有效保障	计划标准	-	20	按照正常比例赋分	说明材料
		增强测绘地理信息公共服务能力，提供能够直接服务于政府决策、城市管理、行业应用和便民服务的信息化产品。	有效保障	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据及相关文件信息资料，评价组对新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 96.37 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

项目资金共 470 万元，已全部落实到位。2023 年度，项目已支出资金 468.2 万元，支付项目技术服务单位湖南省第一测绘院 243.46 万元，支付项目技术服务单位湖南省第三测绘院 224.74 万元，资金执行率为 99.6%。

（三）项目绩效情况

新型测绘技术的应用使得测绘数据的精度得到了大幅提升。无人机航测、轻量化处理等技术的应用，使得测绘数据的分辨率和准确性达到了新的高度，为相关部门的工作提供了更加可靠的数据支持，同时无人机倾斜摄影技术配合计算机超高速解算，在实景三维 MESH 模型的构建速度方面取得了显著提高，不仅提高了数据获取效率，还降低了人力成本和时间成本。

吐鲁番试点项目在多个领域实现了测绘成果的广泛应用。在城市规划领域，通过提供高精度城市级地理场景 MESH 模型，为城市规划的编制与实施提供了有力支持；在全域旅游领域，智慧旅游系统搭载着吐鲁番市地形级、城市级地理



场景、地理实体数据，实现了二三维地理信息、全景影像、多媒体等与虚拟现实融合，构建了处处实景、步步可游的沉浸式旅游视角；在环境保护领域，通过测绘数据的监测与分析，为环境保护与沙漠治理提供了重要支持。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

在该项目经费的使用过程中，项目单位规范了经费的开支内容，加强了经费的管理，确保资金专款专用。在本项目资金管理上，吐鲁番市国土资源勘测规划院建立健全了事前预算和审批、事中监督和控制、事后分析和整改的资金监管机制。资金的使用符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定。在经费开支中未发现违规违纪现象。

（二）存在问题与不足

1. **技术人才培养机制有待提高。**在新型基础测绘体系的建设过程中，技术人才的培养是一个重要的问题。目前，吐鲁番市国土资源勘测规划院在吐鲁番试点项目的管理上，项目时间短、技术人才数量不足、工作人员专业素质有待提高，后期需要加强技术人才的培养与引进。

2. **数据共享与保密还需加强。**在数据共享与保密方面，虽然吐鲁番试点项目在数据共享方面取得了一定的成效，但仍存在一些问题和不足，还需要进一步加强与相关部门的沟通与协作，建立健全的数据共享机制。同时，也应当加强数据保密工作，确保数据安全。

（三）建议和改进措施



1.加强技术人员队伍建设。吐鲁番市国土资源勘测规划院应继续加强技术人才培养与引进工作。通过组织培训、引进人才等方式，不断完善培训体系，提高技术人员的专业素质和技术水平。同时，加强与湖南省自然资源厅等单位的人才交流和联合培养，多种模式培养综合性技术人才。定期组织开展对单位工作人员专业技术的业务培训和技术考核，提高工作人员的专业技术能力。

2.进一步完善数据共享与应用机制。通过建设更加完善的数据共享平台、制定更加健全的数据共享政策等方式，促进测绘数据的共享与应用。继续推进吐鲁番市新型基础测绘体系的建设工作，积极探索新的应用场景和技术手段。应加强与相关部门的合作与交流，推动测绘成果在更多领域得到广泛应用和推广，探索新型测绘技术在更多领域的应用前景和潜力。



目 录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	3
(五) 项目绩效目标	4
二、评价工作概述	6
(一) 评价目的与原则	6
(二) 评价方法	6
(三) 绩效评价指标体系	7
(四) 评价组织实施	8
三、评价结论	10
四、绩效评价分析	12
(一) 项目决策情况	12
(二) 项目过程情况	14
(三) 项目产出情况	15
(四) 项目效益情况	16
五、主要经验及存在问题	17



(一) 主要经验及做法	17
(二) 存在问题	17
六、相关建议	18
七、绩效评价结果应用建议	19
(一) 及时对评价中发现的问题进行整改	19
(二) 下一年度预算安排	19
(三) 评价结果公开	19
八、其他需要说明的问题	19
附件 1 综合评分表	20
附件 2 访谈提纲	28
附件 3 征求意见函	40
附件 4 单位反馈意见	41



2023 年吐鲁番市新疆新型基础测绘体系 建设吐鲁番试点项目预算绩效评价报告

受吐鲁番市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 15 日对吐鲁番市国土资源勘测规划院负责管理实施的“新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目”开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

新疆作为对外开放前沿、丝绸之路经济带核心区，开展新疆新型基础测绘体系建设对打造数字丝绸之路、加快以“八大产业集群”为支撑的现代产业体系建设、维护新疆长治久安和推动新疆高质量发展具有重要战略意义。为贯彻落实自然资源部关于新型基础测绘建设的部署，推动新疆维吾尔自治区经济社会高质量发展，进一步服务丝绸之路经济带核心区建设，自治区自然资源厅于 2023 年 8 月印发了《关于全面开展实景三维新疆建设的通知》，并编制了《新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目实施方案》，明确了吐鲁番市试点项目建设的目标、内容及相关要求。

新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目于 2023 年正式启动，采用国家、自治区、吐鲁番市（及援疆）“三级四方”共建模式进行建设。并于 2023 年 11 月通过新疆政府采购网政采云平台公开招标，最终确定湖南省第一测绘院（牵头）和湖南省第三测绘院联合体中标承担本项目。



(二) 项目内容及规模

1. 项目内容

根据吐鲁番市已有条件，按照当前实景三维建设要求，开展吐鲁番城市级实景三维建设和示范应用，探索具有新疆特色的实景三维建设路线和应用模式，为新疆维吾尔自治区其他地区的实景三维建设提供参考样板。

通过试点工作的开展，完成吐鲁番市一区两县重点区域的基础地理实体生产、地理场景建设、智慧旅游应用示范，为自然资源调查监测、国土空间规划、国土空间用途管制等工作提供三维立体、精准统一的可量算数据和技术支撑，为数字政府、数字经济建设以及各行业高质量发展提供基础保障。立足吐鲁番市经济社会高质量发展及自然资源管理、生态文明建设需要，开展吐鲁番市一区两县重点区域城市实景三维建设。积极探索实景三维服务自然资源、行业部门及社会公众的新途径。

2. 项目规模及范围

在国家、自治区开展基础地理信息数据获取等工作的基础上，结合吐鲁番市实际，按照新型基础测绘体系建设要求，2023 年开展了吐鲁番市一区两县重点区域的地理实体转换生产 173 平方千米、城市级地理场景建库 173 平方千米、地理实体数据库建设 173 平方千米及典型示范应用系统——吐鲁番市旅游系统的建设等工作。

吐鲁番市国土资源勘测规划院同湖南省第一测绘院、湖南省第三测绘院等单位建立了紧密的合作关系，共同推进试



点项目的建设。同时，吐鲁番市国土资源勘测规划院积极与新疆维吾尔自治区测绘科学研究所、吐鲁番市自然资源局等相关部门沟通协作，确保项目建设的顺利推进。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 7 月 1 日 - 2024 年 7 月 15 日。

(三) 资金来源及使用情况

1.资金分配情况

该项目资金财政拨款共计 470 万元，用于建设城市实景三维支出和示范应用支出。

2.资金使用情况

2023 年度，该项目已支出资金 468.2 万元，支付项目技术服务单位湖南省第一测绘院 243.46 万元，支付项目技术服务单位湖南省第三测绘院 224.74 元。

(四) 项目组织与管理情况

本项目涉及部门为吐鲁番市自然资源局、湖南省第一测绘院、湖南省第三测绘院、自治区自然资源厅、吐鲁番市人民政府。

吐鲁番市自然资源局：主要负责本项目的组织，具体由测绘科负责，包括仪器、数据、场地、空域等的协调；项目方案的制定；生产进度、安全生产的监督；组织专业单位开展成果的验收工作。

湖南省第一测绘院：主要负责地理实体数据转换生产，利用 1:500 等已有大比例尺基础地理信息数据，完成转换



生产地理实体数据 100 平方千米,其中高昌区 70 平方千米、鄯善县 30 平方千米,并完成地理实体和元数据的数据库建设;进行城市级地理场景建设及轻量化处理,完成 100 平方千米城市级地理场景的构建并按要求分区域对 MESH 模型进行普修和精修,确保模型准确、清晰展现真实面貌,同时对模型进行了轻量化处理;完成三维街景数据生产 10 千米。

湖南省第三测绘院: 主要负责地理实体数据转换生产,利用 1:500 等已有大比例尺基础地理信息数据,完成转换生产地理实体数据 73 平方千米,其中高昌区 20 平方千米、托克逊县 53 平方千米,并完成地理实体和元数据的数据库建设;进行城市级地理场景建设及轻量化处理,完成 73 平方千米城市级地理场景的构建并按要求分区域对 MESH 模型进行普修和精修,确保模型准确、清晰展现真实面貌,同时对模型进行了轻量化处理;完成智慧旅游系统的建设,通过叠加吐鲁番市地形级、城市级地理场景、地理实体数据,全方位、立体化展现了吐鲁番市旅游景点风貌,助力吐鲁番市文旅产业高质量发展。

自治区自然资源厅和吐鲁番市人民政府: 主要负责对专项经费使用情况、项目实施情况进行全程监督检查。

(五) 项目绩效目标

1.总目标

依据《实景三维中国建设总体实施方案(2023-2025 年)》的通知(自然资发〔2023〕31号)、自然资源部办



公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知（自然资发〔2022〕7号）文件精神，申请该项目经费主要是为了建设吐鲁番市地形级和城市级实景三维，建立实景三维数据库，实现生产和生活空间的数字映射，满足吐鲁番市自然资源三维立体管理需求，服务其他行业三维应用。积极落实自然资源部及自然资源厅下发文件的工作要求。

2.年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	吐鲁番市实景三维数据管理系统及平台	≥1套	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
		城市级实景三维建设	=173平方公里	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
	质量指标	符合相关标准要求	=100%	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
	时效指标	实施方案按期完成率	=100%	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料
成本指标	经济成本指标	项目总投资	≤470万元	计划标准	-	20	按照正常比例赋分	说明材料
效益指标	社会效益指标	提高社会服务能力	有效保障	计划标准	-	20	按照正常比例赋分	说明材料
		增强测绘地理信息公共服务能力，提供能够直接服务于政府决策、城市	有效保障	计划标准	-	10	按照正常比例赋分	说明材料



		管理、行业应用和便民服务的信息化产品。						
--	--	---------------------	--	--	--	--	--	--

二、评价工作概述

(一) 评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2023 年新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

(二) 评价方法

新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目从项目决策、项目管理、项目过程、项目满意度四个维度进行评价。本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，本次评价主要运用比较分析法、实地调查法等多种方法，具体评价方法如下：

比较分析法：通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、经济效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。



实地调查法：在现场采用收集资料、统计成果、查验数据、召开座谈会、问卷调查等方式进行实地调查取证。根据考核内容和项目目标设置绩效评价指标体系，拟定资料清单和实地调研清单向调查地有关部门和人员现场收集项目资料或进行现场随机访谈。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指



标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分-100分(含90分)对应的评分结果级别为优，80-90分(含80分)对应的评分结果级别为良，60-80分(含60分)对应的评分结果级别为中，60分以下对应的评分结果级别为差。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为吐鲁番市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次吐鲁番市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	桂富锦	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的内容的



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
			质量控制，技术指导
3	马博盛	项目助理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	周艳洁	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	杨婷	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	马玲	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	杨文婕	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	高佳敏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 25 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2024 年 7 月 5 日前

受吐鲁番市财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目的实施单位吐鲁番市国土资源勘测规划院进行沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2024 年 7 月 15 日前

数据采集（2024 年 7 月 10 日前）。将基础表发送至吐鲁番市国土资源勘测规划院按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

访谈调研（2024 年 7 月 15 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行线上访谈，并对其填报的数据进行复核。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。



(3) 报告撰写阶段——2024年7月20日前

撰写评价报告（2024年7月20日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2024年7月25日前）。撰写完成的绩效评价报告提交吐鲁番市财政局，并根据吐鲁番市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查获取的信息资料，评价组对新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为96.37分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	25	24.47	97.88%
项目过程	15	14.9	99.33%
项目产出	50	47	94%
项目效益	10	10	100%
合计	100	96.37	96.37%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (25)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
		A102 立项程序	4	规范	规范	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		规范性					
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	4	合理	比较合理	3.47	86.75%
		A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%
	A3 资金投入 (9)	A301 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
		A302 资金分配合理性	5	合理	合理	5	100%
B 项目过程 (15)	B1 资金管理 (7)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100%
		B102 预算执行率	2	100%	99.62%	1.9	95%
		B103 资金使用合规性	2	合规	合规	2	100%
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100%
C 项目产出 (50)	C1 产出数量 (20)	C101 吐鲁番市实景三维数据管理系统及平台	10	>=1 套	>=1 套	10	100%
		C102 城市级实景三维建设	10	=173 平方公里	=173 平方公里	10	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 符合相关标准要求	10	=100%	=100%	10	100%
	C3 产出时效 (10)	C301 实施方案按期完成率	10	=100%	=100%	10	100%
	C4 产出成本 (10)	C401 项目总投资	10	<=470 万元	=468.2 万元	7	70%
D 项目效益 (10)	D1 实施效益 (10)	D101 提高社会服务能力	5	有效保障	有效保障	5	100%
		D102 增强测绘地理信息公共服务能力, 提供能够直接服务于政府决策、城市管理、行业应用和便民服务的信息化产品	5	有效保障	有效保障	5	100%
总分			100			96.37	96.37%



四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 25 分，绩效评价得分 24.47 分，得分率 97.88%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性：

依据《实景三维中国建设总体实施方案（2023-2025 年）》的通知（自然资发〔2023〕31 号）、全面推进实景三维中国建设的通知（自然资发〔2022〕7 号）文件精神，建设吐鲁番市地形级和城市级实景三维，建立实景三维数据库，实现生产和生活空间的数字映射，满足吐鲁番市自然资源三维立体管理需求，服务其他行业三维应用。积极落实自然资源部及自然资源厅下发文件的工作要求新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配。项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性：

新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目由吐鲁番市国土资源勘测规划院组织实施，计划2023年开展项目前期工作，2023年6月底完成项目设计及实施方案评审。2023年9月底，完成项目立项及审批的前期准备工作均已经通过专家论证、集体决策项目立项符合规定程序，审批文件和材料评分过程合规完整。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性：

依据《实景三维中国建设总体实施方案（2023-2025年）》的通知（自然资发〔2023〕31号）、自然资源部办公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知（自然资发〔2022〕7号）文件，设立了总目标和年度目标。该项目年度总体目标完整、合理、可实现和总目标相关，部分没有时间限制。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.47 分，得分率 86.75%。

（2）绩效指标明确性：

已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性：

本项目依据《实景三维中国建设总体实施方案（2023-2025年）》的通知（自然资发〔2023〕31号）、自然资源部办公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知（自然资发〔2022〕7号）文件，预算编制依据充分、合理，预算编制足够细化。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性：

根据调研和资料审查，预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位相适应。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 15 分，绩效评价得分 14.9 分，得分率 99.33%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率：

该项目预算安排资金为470万元，目前资金已全部落实到位，资金到位率是100%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）预算执行率：

截止目前，资金执行数为468.2万元，预算执行率为99.62%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1.9 分，得分率 95%。

（3）资金使用合规性：

该项目开展过程中资金使用符合相关资金管理制度。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分



率100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性：

已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）制度执行有效性：

遵守相关法律法规和相关管理规定；项目调整及支出调整手续完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为50分，绩效评价得分47分，得分率94%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）吐鲁番市实景三维数据管理系统及平台：

通过查看相关资料确认，2023年已完成1套实景三维数据管理系统的建设工作，已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

（2）城市级实景三维建设：



通过查看相关资料确认，2023年已完成173平方公里城市级实景三维建设，已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.产出质量

(1) 符合相关标准要求：

通过查看相关资料确认，项目工作内容符合相关标准要求，业绩值为100%，已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

3.产出时效

(1) 实施方案按期完成率：

通过查看相关资料确认，项目按照实施方案计划按期完成，已达到年初目标值。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

4.产出成本

(1) 项目总投入：

新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目开展过程中资金执行数为468.2万元，未达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 7 分，得分率 70%。

(四) 项目效益情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 10 分，绩效评价得分 10 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目效益

(1) 提高社会服务能力：

通过查看年度工作总结和工作汇报等资料，了解该项目在开展过程中所带来的社会效益已达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

(2) 增强测绘地理信息公共服务能力，提供能够直接服务于政府决策、城市管理、行业应用和便民服务的信息化产品：

通过查看年度工作总结和工作汇报等资料，了解该项目在开展过程中所带来的社会效益已达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

(一) 主要经验及做法

在该项目经费的使用过程中，规范了经费的开支内容，加强了经费的管理，确保资金专款专用。在本项目资金管理上，市国土资源勘测规划院建立健全了事前预算和审批、事中监督和控制、事后分析和整改的资金监管机制。资金的使用符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定。在经费开支中不存在违规违纪现象。

(二) 存在问题



1. **技术人才培养机制有待提高。**在新型基础测绘体系的建设过程中，技术人才的培养是一个重要的问题。目前，吐鲁番市国土资源勘测规划院在吐鲁番试点项目的管理上，项目时间短、技术人才数量不足、工作人员专业素质有待提高，后期需要加强技术人才的培养与引进。

2. **数据共享与保密还需加强。**在数据共享与保密方面，虽然吐鲁番试点项目在数据共享方面取得了一定的成效，但仍存在一些问题和不足，还需要进一步加强与相关部门的沟通与协作，建立健全的数据共享机制。同时，也应当加强数据保密工作，确保数据安全。

六、相关建议

（一）加强技术人员队伍建设

吐鲁番市国土资源勘测规划院应继续加强技术人才培养与引进工作。通过组织培训、引进人才等方式，不断完善培训体系，提高技术人员的专业素质和技术水平。同时，加强与湖南省自然资源厅各单位的人才交流和联合培养，多种模式培养综合性技术人才。定期组织开展对单位工作人员专业技术的业务培训和技术考核，提高工作人员的专业技能能力。

（二）进一步完善数据共享与应用机制

通过建设更加完善的数据共享平台、制定更加健全的数据共享政策等方式，促进测绘数据的共享与应用。继续推进吐鲁番市新型基础测绘体系的建设工作，积极探索新的应用场景和技术手段。应加强与相关部门的合作与交流，推动测



绘成果在更多领域得到广泛应用和推广，探索新型测绘技术在更多领域的应用前景和潜力。

七、绩效评价结果应用建议

(一) 及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况行文向吐鲁番市财政局报告。

(二) 下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合吐鲁番市人民政府工作安排以及吐鲁番市财力情况等因素，在今后原则上优先予以保障。

(三) 评价结果公开

结合预算管理相关要求，吐鲁番市财政局可以选择将此次评价结果对外公开。同时可将本次绩效评价结果向吐鲁番市政府报告，为政府决策提供参考。

八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由吐鲁番市国土资源勘测规划院提供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈对本项目的实施效果进行客观评价，在对本次评价中发现的问题存在局限性可能影响本次评价结果。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (25)	A1 项目立项 (8)	A101 立项 依据充分性	(4)	考察项目立 项的依据文 件是否充分， 是否与国家 和地区的战 略目标、发展 计划以及部 门的基本职 能和工作计 划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①依据《实景三维中国建设总体实施方案（2023-2025 年）》的通知（自然资发〔2023〕31 号）、自然资源部办公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知（自然资发〔2022〕7 号）文件精神，建设吐鲁番市地形级和城市级实景三维，建立实景三维数据库，实现生产和生活空间的数字映射，满足吐鲁番市自然资源三维立体管理需求，服务其他行业三维应用。积极落实自然资源部及自然资源厅下发文件的工作要求；②新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目与国家	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关;根据评分标准,得4分		
		A102 立项程序规范性	(4)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点:①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等;②项目立项是否符合规定程序;③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%,缺①扣权重分的40%,缺②扣权重分的30%,缺③扣权重分的30%。	新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目由吐鲁番市国土资源局勘测规划院组织实施,计划2023年开展项目前期工作2023年6月底,完成项目设计及实施方案评审。2023年9月底,完成项目立项及审批的前期准备工作均已经通过专家论证、集体决策项目立项符合规定程序,审批文件和材料评分过程合规完整。根据评分标准,得4分	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标 (8)	A201 绩效目标合理性	(4)	考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分(两项各占 10%的权重分);②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得 1/6 的剩余权重分。	①依据《实景三维中国建设总体实施方案(2023-2025 年)》的通知(自然资发〔2023〕31 号)、自然资源部办公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知(自然资发〔2022〕7 号)文件,设立了总目标和年度目标;②该项目年度总体目标是完整、合理、可实现和总目标相关,部分没有时间限制;根据评分标准,得 3.47 分	3.47	86.75%
		A202 绩效指标明确性	(4)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,不满足得零分;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,不满足得零分;③是否与项目目标任务	①已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③与项目目标任务数或计划数相对应;根据评分标准,得 4 分	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							数或计划数相对应，满足得30%权重分，不满足得零分。			
	A3 资金投入 (9)	A301 预算编制科学性	(4)	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①本项目依据《实景三维中国建设总体实施方案（2023-2025年）》的通知（自然资发〔2023〕31号）、自然资源部办公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知（自然资发〔2022〕7号）文件，预算编制依据充分、合理。②预算编制足够细化。根据评分标准，得4分	4	100%
		A302 资金分配合理性	(5)	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据调研和资料审查：①预算资金分配依据充分。②资金分配额度合理，与项目单位或地方相适应。根据评分标准，得5分	5	100%
B 项目过程 (15)	B1 资金管理 (7)	B101 资金到位率	(3)	反映项目预算资金的实	100%	通用标准	资金到位率达100%则得满分，低于则每降低	该项目预算安排资金为470万元，目前资	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				际到位情况; 资金到位率= 实际到位金 额/预算批复 金额×100%			1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	金已全部落实到位, 资金到位率是 100% 根据评分标准, 得 3 分		
		B102 预算执 行率	(2)	反映项目预 算资金的实 际执行情况; 预算执行率= 实际支出金 额/预算批复 金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100%则 得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	截止目前, 资金执行 数为 468.2 万元, 预 算执行率为 99.62% 根据评分标准, 得 1.9 分	1.9	95%
		B103 资金使 用合规性	(2)	反映项目资 金使用是否 合规	合规	通用标准	资金使用合规得满分, 不合格得零分。	该项目开展过程中资 金使用符合相关资金 管理制度。根据评分 标准, 得 2 分	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	(4)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准,得4分	4	100%
		B202 制度执行有效性	(4)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上两项各占25%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准,得4分	4	100%
C 项目产出 (50)	C1 产出数量 (20)	C101 吐鲁番市实景三	(10)	数据管理系统及平台数	>=1套	计划标准	吐鲁番市实景三维数据管理系统及平台数量大	通过查看上传的年度工作总结和工作汇报	10	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		维数据管理系统及平台		量			于或等于目标值则得满分，小于目标值扣 20%权重分。	等资料确认，项目按照计划已达到年初目标值。根据评分标准，得 10 分		
		C102 城市级实景三维建设	(10)	城市级实景三维建设面积情况	=173 平方公里	计划标准	城市级实景三维建设面积大于或等于目标值则得满分，小于目标值扣 20%权重分。	通过查看年度工作总结和工作汇报等资料确认，按照计划已达到年初目标值。根据评分标准，得 10 分	10	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 符合相关标准要求	(10)	实景三维数据管理系统及平台建设质量检测情况	=100%	计划标准	系统与平台建设质量检测合格率是否达到年初目标值，没有达到扣 20%权重分。	通过查看年度工作总结和工作汇报等资料确认，按照计划已达到年初目标值。根据评分标准，得 10 分	10	100%
	C3 产出时效 (10)	C301 实施方案按期完成率	(10)	实施方案完成情况	=100%	计划标准	实施方案是否按照合同要求如期完成，如没有按时完成则扣 50%的权重分。	通过查看年度工作总结和工作汇报等资料确认，按照计划已达到年初目标值。根据评分标准，得 10 分	10	100%
	C4 产出成本 (10)	C401 项目总投资投入	(10)	开展新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目产生的相	<=470 万元	计划标准	在新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目开展过程中产生的成本是否达到预期目标值，若没有达到则扣 30%权重分。	新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目开展过程中资金执行数为 468.2 万元，未达到预期目标值。	7	70%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				关成本情况			重分。	根据评分标准，得7分		
D 项目效益 (10)	D1 项目效益 (10)	D101 提高社会服务能力	(5)	项目开展所产生的社会效益情况	有效保障	计划标准	在新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目开展过程中所带来的社会效益是否达到预期目标值，如未达到则扣20%权重分	通过查看上传的相关资料附件，该项目在开展过程中所带来的社会效益已达到预期目标值。根据评分标准，得5分	5	100%
		D102 增强测绘地理信息公共服务能力，提供能够直接服务于政府决策、城市管理、行业应用和便民服务的信息化产品	(5)	项目开展所产生的社会效益情况	有效保障	计划标准	在新疆新型基础测绘体系建设吐鲁番试点项目开展过程中所带来的社会效益是否达到预期目标值，如未达到则扣20%权重分	通过查看上传的相关资料附件，该项目在开展过程中所带来的社会效益已达到预期目标值。根据评分标准，得5分	5	100%
总分	100								96.37	96.37%



附件 2 访谈提纲

相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景；

为加快推进新型基础测绘体系建设，不断提升基础测绘保障服务能力和水平，根据《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》和《新疆基础测绘“十四五”规划》的工作安排，吐鲁番市于2023年开展新型基础测绘体系建设项目工作。

当前，测绘地理信息已经成为重要的数字基础设施，是数字经济和产业数字化发展过程中不可或缺的一部分，对生态文明建设、国家治理体系和治理能力现代化、推动经济社会发展等正起着越来越重要的服务支撑作用。作为测绘地理信息的重要来源，新型基础测绘是对传统基础测绘业务的转型升级，是测绘地理信息服务的发展方向和基本模式，以满足经济社会信息化发展和各行业对地理信息产品多元化、精细化和个性化需求。

(2) 项目立项的目标；

围绕新时期测绘工作根本定位，为满足新时代自然资源管理需要，兼顾社会各界多样化、定制化需求为目标，支撑新型基础测绘成果的管理与应用，将进行以下实景三维平台建设及数据示范应用。



一是建立实景三维数据库管理平台，实现包含倾斜摄影三维模型、DOM、DLG、基础地理实体等基础测绘成果的统一入库。

二是实景三维基础数据共享服务平台，管理分发、按需组装，实行网上审批，成果线下拷贝，加强基础测绘成果的管理应用。

三是创新实景三维示范应用，有效辅助矿产资源可视化，助力吐鲁番市资源管理和经济发展。

(3) 新型基础测绘体系建设项目的实施内容与具体实施情况；

本项目包含以下实施内容：城市级基础地理实体数据转换生产，城市级实景三维模型生产。

城市级基础地理实体数据转换生产工作：

一是城市级基础地理实体数据转换生产，共 173 平方千米；173 平方千米已全部完成。

二是 LOD1.3 级城市建筑三维模型生产，共 173 平方千米；173 平方千米已全部完成。

三是典型建筑物单体化三维模型生产，共 7 处。已全部完成。

城市级实景三维模型生产：

一是城市级实景三维模型建设及轻量化处理，共 173 平方千米；173 平方千米已全部完成。

二是地理实体数据库、地理场景数据库和元数据建库，共 173 平方千米；173 平方千米已全部完成。



三是城市级实景三维产品制作（融合），共 198 平方千米；198 平方千米已全部完成。

四是坎儿井、库木塔格沙漠景区、葡萄晾房 3 个典型实景三维产品制作，已全部完成。

（4）该项目取得的成绩与经验做法。

该项目结合新疆实际情况并突出地域特色和独特优势。如在地形地貌方面突出表达沙漠、戈壁、绿洲等不同的景观，在资源经济方面重点展现旅游、矿产、光伏、地热、风电等产业布局发展，在生态环境保护和修复方面体现“坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理”理念，为监测、保护、开发利用等提供数据支撑等。项目中，更为突出火焰山、葡萄沟、坎儿井、高昌故城、沙漠沙山、中国陆地最低点等城市“名片”，为推进“文旅兴市”“生态立市”战略提供服务。

以协同共建为导向，结合国家有关政策及新疆维吾尔自治区人民政府办公厅《关于印发自然资源领域自治区以下财政事权和支出责任划分改革方案的通知》等文件要求，综合考虑新疆地区经济社会发展现状、地域特点，通过申请国家支持，与自治区、吐鲁番市（及援疆）联合开展新疆新型基础测绘体系试点建设，构建国家、自治区、吐鲁番市（及援疆）“三级四方”协同共建模式。

2. 请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。



该项目严格按照“两上两下”项目申报程序进行项目申报。市财政局下达专项资金后，采取国库统一支付。合同签订后，支付合同价的40%，根据乙方完成的工作量初步验收后，支付剩余尾款。

3. 请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

实施的关键环节为项目规划与立项、预算编制、经费使用监控、成果验收。我市严格按照《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》和《新疆基础测绘“十四五”规划》的工作安排文件要求，落实项目管理工作，确保新型基础测绘发挥其重要作用。

（1）项目前期准备：资料收集，项目区内平面和高程数据基准，像控点测量、招投标。

（2）项目招标程序：项目实施按照《中华人民共和国招标投标法》进行，由吐鲁番市国土资源勘测规划院递交招标申请，由政府采购中心审批，发布招标公告，组织开标，中标单位按照招标文件中要求进行施工。

（3）签订合同流程：中标公示期结束后，实施单位携带中标通知书和实施合同范本，协商讨论合同签订事宜（包括实施工期、支付方式等），达成一致后，双方签字盖章签订施工合同。

（4）项目验收情况：项目完工后，进行验收，组织专家进行评估和鉴定，组织各成员单位对项目的建设目标任



务，主要指标完成情况、项目建设质量、资金使用管理情况等。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

项目资金做到专款专用，实行严格的专项审批管理制度，资金支付实行财政报账制，严禁挤占挪用。

5. 该专项经费项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

涉及的部门主要有规划科和综合科。

规划科负责项目的整体管理和执行。科室负责人负责制定项目计划、监督项目进展等工作。科室成员负责实施项目的具体任务。

综合科财务室负责项目的预算编制和资金支付。

6. 通过本专项经费，您认为是否达到了其预期效果？

项目达到预期效果，在该项目实施过程中，按照预定的计划和预算顺利推进，各项关键指标都得以实现，预期的城市级基础地理实体数据转换生产，城市级实景三维模型生产成果得以产出，并为旅游业助力，完成吐鲁番文旅系统建设，故认为在一定程度上达到了预期效果。

7. 请您谈谈该专项经费项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

资源分配不均衡：在经费使用过程中，某些关键领域可能获得的资源不足，影响了项目的整体推进速度和质量；



下一步我们将优化配置，确保重点环节和领域得到充分支持。

人员协调与沟通欠缺：团队之间的协作不够紧密，信息传递不及时，影响工作效率和决策质量；下一步我们将建立更有效的沟通机制，定期召开跨部门协调会议，明确责任和分工，加强信息共享和反馈。

8. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

1、本部门为加强预算管理，规范财务行为，已制定《吐鲁番市国土资源勘测规划院预算绩效管理工作实施办法》，《吐鲁番市国土资源勘测规划院财务管理制度》等健全完整的各项管理制度，有效保障了我部门高效的履行工作职能，较好的促进事业发展。

2、为规范专项资金使用，提高专项资金使用效益，我部门主要采取四项措施。一是制订专项资金管理制度；二是各专项资金建立了专账；三是制定了项目实施方案；四是认真组织项目验收。切实确保专项资金都做到了专款专用。专项资金的使用符合国家法规和财务管理制度，专项资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。



访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
吐鲁番市国土资源勘测规划院	艾斯卡·买买提	18609959340	



相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景；

为加快推进新型基础测绘体系建设，不断提升基础测绘保障服务能力和水平，根据《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》和《新疆基础测绘“十四五”规划》的工作安排，吐鲁番市于2023年开展新型基础测绘体系建设项目工作。

当前，测绘地理信息已经成为重要的数字基础设施，是数字经济和产业数字化发展过程中不可或缺的一部分，对生态文明建设、国家治理体系和治理能力现代化、推动经济社会发展等正起着越来越重要的服务支撑作用。作为测绘地理信息的重要来源，新型基础测绘是对传统基础测绘业务的转型升级，是测绘地理信息服务的发展方向和基本模式，以满足经济社会信息化发展和各行业对地理信息产品多元化、精细化和个性化需求。

(2) 项目立项的目标；

围绕新时期测绘工作根本定位，为满足新时代自然资源管理需要，兼顾社会各界多样化、定制化需求为目标，支撑新型基础测绘成果的管理与应用，将进行以下实景三维平台建设及数据示范应用。

1、建立实景三维数据库管理平台，实现包含倾斜摄影三维模型、DOM、DLG、基础地理实体等基础测绘成果的统一入库。

2、实景三维基础数据共享服务平台，管理分发、按需组装，实行网上审批，成果线下拷贝，加强基础测绘成果的管理应用。

3、创新实景三维示范应用，有效辅助矿产资源可视化，助力吐鲁番市资源管理和经济发展。

(3) 新型基础测绘体系建设项目的实施内容与具体实施情况；

本项目包含以下实施内容：城市级基础地理实体数据转换生产，城市级实景三维模型生产。

城市级基础地理实体数据转换生产工作：



2. 请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。

该项目严格按照“两上两下”项目申报程序进行项目申报。市财政局下达专项资金后，采取国库统一支付。合同签订后，支付合同价的40%，根据乙方完成的工作量初步验收后，支付剩余尾款。

3. 请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

实施的关键环节为项目规划与立项、预算编制、经费使用监控、成果验收。我市严格按照《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》和《新疆基础测绘“十四五”规划》的工作安排文件要求，落实项目管理工作，确保新型基础测绘发挥其重要作用。

（1）项目前期准备：资料收集，项目区内平面和高程数据基准，像控点测量、招投标。

（2）项目招标程序：项目实施按照《中华人民共和国招标投标法》进行，由吐鲁番市国土资源勘测规划院递交招标申请，由政府采购中心审批，发布招标公告，组织开标，中标单位按照招标文件中要求进行施工。

（3）签订合同流程：中标公示期结束后，实施单位携带中标通知书和实施合同范本，协商讨论合同签订事宜（包括实施工期、支付方式等），达成一致后，双方签字盖章签订施工合同。

（4）项目验收情况：项目完工后，进行验收，组织专家进行评估和鉴定，组织各成员单位对项目的建设目标任务，主要指标完成情况、项目建设质量、资金使用管理情况等。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

项目资金做到专款专用，实行严格的专项审批管理制度，资金支付实行财政报账制，严禁挤占挪用，随时接受上级监督检查。

5. 该专项经费项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何



(1) 城市级基础地理实体数据转换生产, 共 173 平方千米; 173 平方千米已全部完成。

(2) LOD1.3 级城市建筑三维模型生产, 共 173 平方千米; 173 平方千米已全部完成。

(3) 典型建筑物单体化三维模型生产, 共 7 处。已全部完成。

城市级实景三维模型生产:

(1) 城市级实景三维模型建设及轻量化处理, 共 173 平方千米; 173 平方千米已全部完成。

(2) 地理实体数据库、地理场景数据库和元数据建库, 共 173 平方千米; 173 平方千米已全部完成。

(3) 城市级实景三维产品制作(融合), 共 198 平方千米; 198 平方千米已全部完成。

(4) 坎儿井、库木塔格沙漠景区、葡萄晾房 3 个典型实景三维产品制作。已全部完成。

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

该项目结合新疆实际情况并突出地域特色和独特优势。如在地形地貌方面突出表达沙漠、戈壁、绿洲等不同的景观, 在资源经济方面重点展现旅游、矿产、光伏、地热、风电等产业布局发展, 在生态环境保护和修复方面体现“坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理”理念, 为监测、保护、开发利用等提供数据支撑等。项目中, 更为突出火焰山、葡萄沟、坎儿井、高昌故城、沙漠沙山、中国陆地最低点等城市“名片”, 为推进“文旅兴市”“生态立市”战略提供服务。

以协同共建为导向, 结合国家有关政策及《新疆维吾尔自治区人民政府办公厅关于印发自然资源领域自治区以下财政事权和支出责任划分改革方案的通知》等文件要求, 综合考虑新疆边少地区经济社会发展现状、地域特点, 通过申请国家支持, 与自治区、吐鲁番市(及援疆)联合开展新疆新型基础测绘体系试点建设, 构建国家、自治区、吐鲁番市(及援疆)“三级四方”协同共建模式。



联合确保项目顺利开展的？

涉及的部门主要有规划科和综合科。

规划科负责项目的整体管理和执行。科室负责人负责制定项目计划、监督项目进展等工作。科室成员负责实施项目的具体任务。

综合科财务室负责项目的预算编制和资金支付。

6. 通过本专项经费，您认为是否达到了其预期效果？

项目达到预期效果，在该项目实施过程中，按照预定的计划和预算顺利推进，各项关键指标都得以实现，预期的城市级基础地理实体数据转换生产，城市级实景三维模型生产成果得以产出，并为旅游业助力，完成吐鲁番文旅系统建设，故认为在一定程度上达到了预期效果。

7. 请您谈谈该专项经费项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

资源分配不均衡：在经费使用过程中，某些关键领域可能获得的资源不足，影响了项目的整体推进速度和质量；下一步我们将优化配置，确保重点环节和领域得到充分支持。

人员协调与沟通欠缺：团队之间的协作不够紧密，信息传递不及时，影响工作效率和决策质量；下一步我们将建立更有效的沟通机制，定期召开跨部门协调会议，明确责任和分工，加强信息共享和反馈。

8. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

1、本部门为加强预算管理，规范财务行为，已制定《吐鲁番市国土资源勘测规划院预算绩效管理实施办法》，《吐鲁番市国土资源勘测规划院财务管理制度》等健全完整的各项管理制度，有效保障了我部门高效的履行工作职能，较好的促进事业发展。

2、为规范专项资金使用，提高专项资金使用效益，我部门主要采取四项措施。一是制订专项资金管理制度；二是各专项资金建立了专账；三是制订了项目实施方案；四是认真组织项目验收。切实确保专项资金都做到了专款专用。专项



资金的使用符合国家法规和财务管理制度,专项资金拨付有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复或合同规定的用途,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
吐鲁番市国土资源局	艾斯卡·买买提	18609959340	



一工厂。
城市级基础



附件 3 征求意见函

新疆维吾尔自治区吐鲁番市财政局

关于对 2023 年度第三方机构重点项目绩效评价报告征求意见建议的函

市直相关部门单位、鄯善县财政局：

根据《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）和《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，按照《吐鲁番市 2024 年度全面实施预算绩效管理工作安排》（吐市财预〔2024〕6号）文件的安排，市财政局委托第三方对 2023 年度部门单位整体绩效、项目支出、县级财政运行综合情况开展了绩效评价，现就绩效评价报告征求你单位意见建议，请于 2024 年 8 月 5 日下午 20:00 点前书面反馈至吐鲁番市财政局预算科（绩效评价中心），如有异议请详细说明原因并提供相关印证材料（含电子版）。

附件：2023 年绩效评价报告（电子版 PDF 格式征求意见稿）

（联系人：张江 联系电话：8531030）





附件 4 单位反馈意见

无反馈意见。